

DIAGNÓSTICOS DAS OBRAS PÚBLICAS NO MUNICÍPIO DE UIRAÚNA-PB.

MATHEUS ELIAS FERNANDES VIEIRA^{1*}; JOSÉ CLODOALDO DO NASCIMENTO BARBOSA SEGUNDO²;
JOSÉ LEVI ALMEIDA MACÊDO³; RENATA JANE GOMES SARMENTO⁴; MARIA APARECIDA BEZERRA
OLIVEIRA⁵

¹Discente de engenharia civil, (FSM), Cajazeiras-PB, mefv1@yahoo.com.br;

²Discente de engenharia civil, (FSM), Cajazeiras-PB, segundobarbosa22@gmail.com;

³Discente de engenharia civil, (FSM), Cajazeiras-PB, levimacedo12444@gmail.com;

⁴Graduada em Ciências Econômicas, (UERJ), Pau dos Ferros-RN, rehjanegs@gmail.com;

⁵Me. em Sistemas Agroindustriais (UFCG), Prof. (FSM), Cajazeiras-PB, aparecida92oliveira@gmail.com;

Apresentado no

Congresso Técnico Científico da Engenharia e da Agronomia – CONTECC'2018
21 a 24 de agosto de 2018 – Maceió-AL, Brasil

RESUMO: As obras públicas desempenham um papel relevante em todas as regiões do país, em especial nos municípios menos desenvolvidos devido a sua capacidade de absorver mão de obra (qualificada e não qualificada), levando emprego, renda e serviços essenciais para essas regiões. Os poderes executivos locais desempenham uma função de destaque na busca, controle e fiscalização de recursos próprios e de outras esferas. Tendo isso em vista torna-se desejável um departamento especialmente destinado a esse fim, para trazer melhor qualidade no planejamento de obras. Nesse trabalho será avaliadas obras do município de Uiraúna-PB no período de 2014 a 2018, onde objetivou avaliar as obras que se tem na cidade, verificando a regularidade, evolução, prazos, qualidade e tipos de recursos destinados às obras. O estudo mostrou o comprometimento da gestão municipal para o controle, fiscalização e a busca de convênios com estado e união para o desenvolvimento local.

PALAVRAS-CHAVE: Obras públicas; planejamento; gestão municipal.

DIAGNOSTICS OF THE PUBLIC WORKS IN THE MUNICIPALITY OF UIRAÚNA-PB.

ABSTRACT: Public works play a relevant role in all regions of the country, especially the small cities because to their ability to absorb labor. Energy back shows play a prominent role in the pursuit, control and oversight of own resources and other spheres. Having this in mind becomes a scenario for this purpose, for the best quality there is no planning works. This year, to 2018, which aimed to evaluate the works that are in the city, checking the regularity, evolution, deadlines, quality and resources resources. The study was promoted and controlled by the municipality for the control, inspection and a search of agreements with state and union for the local development.

KEYWORDS: Public works; planning; city management.

INTRODUÇÃO

A construção civil é caracterizada como um dos setores que promove ampliação social e econômica gera milhões de empregos diretos e indireto, inovação, e favorece o bem-estar da população. As obras públicas têm um papel fundamental no avanço de um estado-nação, onde 30,6% do total de obras realizada no país foram contratadas por entidades públicas, segundo a última Pesquisa Anual da Construção realizada em 2015 pelo (Instituto Brasileiro de Geografia e Estatísticas-IBGE).

A gestão pública como um todo, tende sempre a realizar obras de serviços básicos que uma sociedade necessita, na qual se deve gerir e financiar obras e recursos públicos com responsabilidade e eficiência. A sociedade tem grandes interesses vinculados às atividades desenvolvidas pelo governo que, por sua vez, tem como princípio básico prestar serviços que supram as necessidades coletivas de

forma eficiente e eficaz, ou seja, o gestor público deve ter como princípios a eficiência e a eficácia para administrar o setor público (LEITE, 2016).

Em contrapartida os municípios têm grandes dificuldades em gerir as obras públicas, onde uma das principais causas de obras paralisadas ou má executada se decorre com a falta de planejamento do setor público, de acordo com Gusmão (2008) a deficiência do planejamento constitui numa das causas da ocorrência de enormes prejuízos ao país, advindo, sobretudo, da execução de obras superfaturadas, executadas, muitas vezes, totalmente fora dos prazos inicialmente estipulados, com custos acima dos previstos e padrão de qualidade que, quase sempre, deixe a desejar. Além disso, nos últimos anos ocorreu um recuo na execução de obras em todo o país, decorrente de uma crise financeira e política, afetando diretamente atividades na área de infraestrutura no Brasil, impactando principalmente os municípios, por terem seus recursos limitados para empreender em construções no desenvolvimento local na qual depende em grande parte dos governos federal e estadual para se ter obras mais importante, firmando convênios para se ter suporte a fim de obter recurso para realizar a execução das obras.

Levantamento realizado pela Confederação Nacional de Municípios (CNM) indicou que no país havia 11.252 obras não iniciadas e 8.239 paralisadas, na qual a Paraíba possui atualmente 642 obras públicas paralisadas ou que sequer foram iniciadas pelas administrações municipais em parceria com o Governo Federal, fazendo com que assuma a quinta posição entre os estados do Nordeste com maior número de obras que não foram entregues a população, apesar de terem sido contratadas.

Neste contexto, o presente trabalho apresentou como objetivo realizar um levantamento das obras públicas do município de Uiraúna-PB, verificando a regularidade, evolução, prazos, qualidade e tipos de recursos destinados às obras.

MATERIAL E MÉTODOS

O presente trabalho realizou-se na cidade de Uiraúna, localizada na região oeste do estado da Paraíba, apresentando uma população - de acordo com o último senso do IBGE (2010) - de aproximadamente 14,584 habitantes, tendo uma área de 294,498 km², com densidade demográfica de 49,52 hab/km². A sua economia é similar aos demais municípios de pequeno porte do Alto Sertão, sendo formada basicamente pela agricultura familiar. A pecuária é praticada através da criação extensiva de bovinos, ovinos, caprinos, suínos e um comércio promissor, apresentando um Índice de Desenvolvimento Humano(IDH) médio de 0,636 e um PIB per capital R\$9.442,60. Além disso, a economia municipal depende das transferências dos recursos realizadas pelas esferas estadual e federal. Os serviços públicos oferecidos são concentrados nas áreas de infraestrutura, educação, assistência social e saúde.

O município situa-se a latitude 6° 31' 3" Sul e longitude 38° 24' 28" Oeste, estando localizado a 480,7 quilômetros da capital João Pessoa.

Inicialmente realizou-se um levantamento junto a Prefeitura Municipal de Uiraúna-PB, precisamente ao departamento de convênios e contratos, subordinado a secretaria de infraestrutura do município e no sistema de controle de obras, sendo primeiramente analisada a demanda de obras que iniciaram no período de 2014 a 2018. Posteriormente, foram realizadas visitas nas determinadas obras para se obter informações complementares.

Em seguida, após a coleta de dados, efetuou-se um levantamento referente às obras publicas, identificando a quantidade e a fase de andamento de cada uma, analisando quais os tipos de financiamento (recursos próprios, estadual e federal.) que foram incorporadas nas obras.

As informações obtidas foram organizadas e levadas ao software Microsoft Excel 2010 e submetidas à construção de planilhas e gráficos.

RESULTADOS E DISCUSSÃO

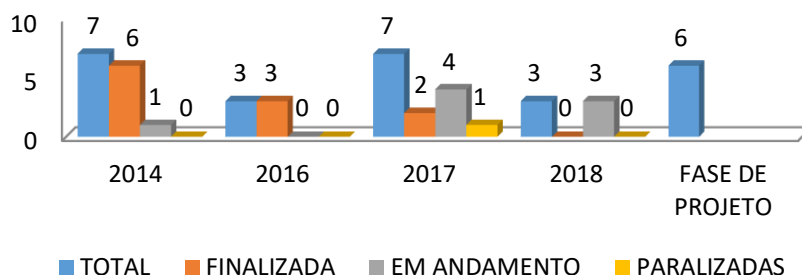
De acordo com os dados fornecidos pelo departamento de convênios e contratos, subordinado à secretaria de infraestrutura do município, os recursos para as obras são provenientes de recursos próprios, da esfera estadual e federal. Os investimentos são destinados para novas construções e reformas. Conforme as análises dos dados os recursos são destinados principalmente para obras nas áreas de saúde e pavimentação de ruas. No ano de 2016 realizou-se a construção da secretaria de saúde

e a pavimentação de diversas ruas com recursos próprios, é considerada uma das principais obras realizadas da cidade e em observação no seu cronograma físico financeiro, todo o planejamento saiu como esperando, os recursos distribuídos conforme o avanço das etapas da obra, sendo finalizada dentro do tempo esperado.

Analisou-se que para o mesmo ano de 2016 três unidades de saúde em diferentes bairros da cidade foram finalizadas. Pode-se perceber o quanto o cronograma físico financeiro serve como ferramenta de gestão que relaciona a gestão dos custos e gestão dos prazos. Ainda de acordo com os dados perceberam-se investimentos na área do saneamento básico, coleta de esgoto e gestão de limpeza da cidade.

A quantidade de obras incorporadas ao município, tal como a situação em que se encontra as obras são apresentadas no gráfico 1.

Gráfico 1: Quantidade de obras



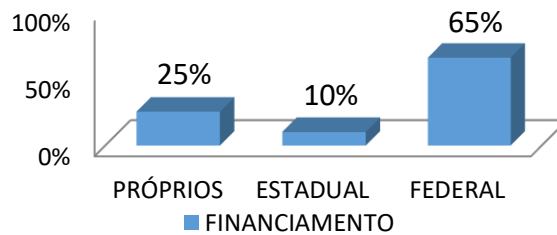
No ano de 2014 sete obras foram iniciadas, porém somente seis foram finalizadas e uma ainda se encontra em andamento. Quando perguntado o motivo da obra não ter sido concluída, o departamento de obras justificou que a obra em questão se trata de uma quadra poliesportiva, cujas dimensões eram incompatíveis com o espaço reservado para ela, então procurou-se outro terreno para aloca-la.

Como se pode observar, no ano de 2015 não foram iniciadas obras no município, impactando o desenvolvimento local. De acordo com uma Pesquisa Anual da Indústria da Construção 2014-2015 (IBGE), em 2015, o valor corrente das obras e/ou serviços da construção atingiu R\$ 337,9 bilhões, sendo que deste montante, R\$ 103,5 bilhões vieram das obras contratadas por entidades públicas, que representaram 30,6% do total das construções, participação menor do que a verificada em 2014 (33,9%). A receita operacional líquida atingiu o valor de R\$ 323,9 bilhões, recuando 18,7%, em termos reais, em relação a 2014.

Em 2016 foram iniciadas e concluídas três obras de grande importância no município. No ano de 2017 foram iniciadas sete obras, duas já concluídas, quatro ainda em plena execução e uma está paralisada, pois a construtora deixou o contrato vencer, caracterizando abandono de contrato e abrindo-se um novo processo licitatório. Como se pode observar, com o país em melhora da recessão, destas sete obras firmadas no município, seis foram de recursos federais e um por recursos próprios. No vigente ano da pesquisa, foram iniciadas três obras, estando todas em execução. Uma dessas obras é uma adutora, obra de extrema importância para a população local, tendo em vista a escassez permanente de água no alto sertão paraibano.

Outro aspecto relevante visto na pesquisa foi a posição de destaque do departamento de convênios e contratos para o município na busca de investimentos, no gerenciamento e acompanhamento de obras, na busca de recursos na esfera estadual e federal para a concretização e realização de obras. Atualmente se encontra seis obras em fase de projeto. Acredita-se que a criação de um departamento, com uma equipe técnica multidisciplinar capacitada, voltado à elaboração de projetos e convênios seria de fundamental importância para possibilitar maior captação de recursos financeiros e materiais através do Governo Federal, Estadual e iniciativa privada (CASTRO; ANDRADE, 2013). Os tipos de recursos em que as obras foram financiadas para que sejam executadas, são apresentadas no gráfico 2.

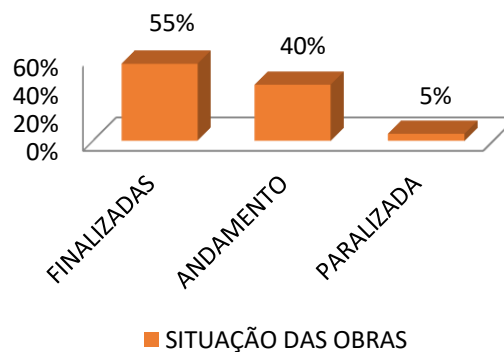
Gráfico 2: Tipo de financiamento.



Foram abordados no levantamento os recursos que foram destinados para se dar a execução das obras, verificou-se a importância das parcerias firmadas entre municípios com os estados e a união. Os resultados obtidos mostra que o governo federal foi o maior destinador de recursos para o financiamento de obras para a cidade.

Realizou uma comparação de todas as obras que existiam na Paraíba, por meio de convênios da União, pelo o portal de controle de obras do Ministério do Planejamento (Painel de Obras), no período de 2014 até o presente ano. Existem 567 obras com um investimento total de 827,15 milhões de reais, destacando-se Uiraúna-PB a sexta cidade que mais se obteve recursos federais destinados para obras. Mostrando que 48,68% se encontram em execução, 37,92% concluídas e 8,64% canceladas. Por esse motivo mostra que o município de Uiraúna-PB está acima da média em relação à situação das obras como mostra no gráfico 3.

Gráfico 3: Situações das obras



CONCLUSÃO

Conforme a realização do trabalho percebeu-se que a Prefeitura Municipal de Uiraúna-PB mantém um controle razoável das obras, classificando seus recursos, seguindo a utilização de cronogramas físico-financeiro para melhor gestão de recursos e prazos. Ressaltando o valor do governo federal no desenvolvimento da cidade, na qual 65% dos recursos destinados às obras foram disponibilizados pelo mesmo. Concluiu-se que as obras do período de 2014 a 2018 apresentaram dentro de um planejamento eficiente, onde a grande maioria foram concluídas. Destaca-se o papel do Departamento de Convênios e Contratos, que promove a busca de recurso, controle e fiscalização de obras.

REFERÊNCIAS

BRASIL. CONFEDERAÇÃO NACIONAL DE MUNICÍPIOS (CNM). . **Obras paradas cruzamento de base de dados de contratos de repasse CEF e Restos a Pagar Siafi**. 2017. Disponível em: <<http://www.cnm.org.br/>>. Acesso em: 7 maio 2018.

BRASIL. INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICAS (IBGE). . Incorporações, obras e/ou serviços da construção registraram -16,5% em 2014 para 2015.

2017. Disponível em: <<https://agenciadenoticias.ibge.gov.br/agencia-noticias/2013-agencia-de-noticias/releases/10334-release-paic.html>>. Acesso em: 20 maio 2018.

BRASIL. MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO. . **Painel de Obras**. 2018. Disponível em: <<http://paineldeobras.planejamento.gov.br/>>. Acesso em: 23 maio 2018.

CASTRO, Mauro Henrique Gouveia de; ANDRADE, Beatriz Rodrigues Campos de. A Importância da Implementação de um Órgão de Projetos e Convênios. In: congresso internacional governo, gestão e profissionalização em âmbito local frente aos grandes desafios de nosso tempo, 4., 2013, Belo Horizonte. FORTALECIMENTO DO GOVERNO MUNICIPAL. Belo Horizonte: Congresso Internacional Governo, Gestão e Profissionalização em Âmbito Local Frente Aos Grandes Desafios de Nosso Tempo, 2013. p. 1 - 20.

GUSMÃO, José Reinaldo Luma. **Planejamento na contratação de obras públicas**. 2008. 69 f. TCC (Graduação) - Curso de MBA Gerenciamento de Obras, Universidade Federal da Bahia, Salvador, 2008.

IBGE. **Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística**. 2015. Disponível em <http://www.ibge.gov.br>. Acesso em: 2 maio de 2018.

LEITE, Junior. **A importância da eficiência para a gestão pública e a transformação no modelo de gestão**. 2016. Disponível em: <<https://juniorapleite.jusbrasil.com.br/artigos/370346138/a-importancia-da-eficiencia-para-a-gestao-publica-e-a-transformacao-no-modelo-de-gestao>>. Acesso em: 3 maio 2018.