



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
CONSELHO FEDERAL DE ENGENHARIA E AGRONOMIA – CONFEA

Processo: 00.004774/2023-12

Tipo de Processo: Comunicação: Apoio Institucional - com Repasse Financeiro

Assunto: Locação de Estande - IV Fórum Sustentabilidade ASHRAE Brasil Chapter

Interessado: ASHRAE Brasil Chapter (American Society of Heating, Refrigerating and Air-Conditioning Engineers)

Relator: Eng. Eletric. **Genilson Pavão Almeida**

DECISÃO CD Nº 256/2023

Acolhe as razões de justificativa constantes da Informação SEPAT nº 41/2023 (0836815); Aprova a participação do Confea no evento: IV Fórum Sustentabilidade ASHRAE Brasil Chapter, a ser realizado no dia 15 de dezembro de 2023, em São Paulo - SP, por meio da locação de estande; e Submete à homologação do Plenário do Confea,

O Conselho Diretor, em sua 9ª Reunião Extraordinária, realizada virtualmente no dia 23 de novembro de 2023;

Considerando que tratam os presentes autos do Processo 00.004774/2023-12, referentes à locação de estande no evento: IV Fórum Sustentabilidade ASHRAE Brasil Chapter, a ser realizado no dia 15 de dezembro de 2023, em São Paulo - SP;

Considerando que foram juntados aos autos os seguintes documentos:

- E-mail - ASHRAE (0801920)
- Plano de Trabalho - ASHRAE / locação de estande (0801923)
- Material de divulgação/ Identidade Visual (0801931)
- Estatuto - ASHRAE (0801927)
- Ata - ASHRAE (0801929)
- Declaração de adimplente e de exclusividade - ASHRAE (0801935)
- Documento de regularidade fiscal / certidões - ASHRAE (0801938)
- E-mail SEPAT 0803013
- E-mail ASHRAE / recebido em 25/08/2023 (0806051)
- Documento Comprobatório do evento - Exercício 2020 (0806057)
- Documento Comprobatório do evento - Exercício 2021 (0806058)
- Documento Comprobatório do evento - Exercício 2022 (0806059)
- Documento Comprobatório do evento - Exercício 2023 (0806060)

Considerando que por meio da Decisão Plenária nº 1502/2019, de 04 de setembro de 2019, o Confea decidiu por:

1) Homologar o "Regulamento para participação do Confea em eventos de interesse nas áreas da Engenharia, da Agronomia e das Geociências por meio da locação de estandes" (0230489), de acordo com o Relatório e Voto CD 0235355.

2) Revogar a Decisão Plenária nº PL-0280/2019.

Considerando que o art. 8º do "Regulamento para participação do Confea em eventos de interesse nas áreas da Engenharia, da Agronomia e das Geociências por meio da locação de estandes" estabelece:

Art. 8º O pedido de participação será analisado tecnicamente pela unidade responsável pela comunicação institucional do Confea que se manifestará sobre os seguintes aspectos:

a) de caráter eliminatório: a aderência do tema abordado no evento à missão do Sistema Confea/Crea;

b) de caráter classificatório: a visibilidade da marca Confea a partir dos quesitos técnicos apresentados no quadro abaixo:

Ordem	Quesito Técnico	Avaliação do Quesito Técnico	Pontos	Peso
1	Abrangência do tema do evento	internacional	10	2
		nacional	8	2
		regional	6	2
		estadual	4	2
		municipal	2	2
2	Parcerias	diversas organizações	10	1
		somente a realizadora do evento	5	1
3	Frequência de realização do evento	acima de 10 vezes	10	1
		de 5 a 10 vezes	8	1
		de 1 a 4 vezes	6	1
		inédito	4	1
4	Quantidade de dias do evento	três ou mais	10	1
		dois	8	1
		um	6	1
		um turno	4	1
5	Quantidade estimada de participantes	acima de 1.000	10	1
		entre 501 e 1.000	8	1
		entre 301 e 500	6	1
		entre 100 e 300	4	1
		abaixo de 100	2	1
6	Dimensão do estande	acima de 22 m2	10	1
		até 21 m2	8	1
		até 18 m2	6	1
		até 09 m2	4	1
7	Quantidade das contrapartidas	cinco	10	3
		quatro	8	3
		três	6	3
		dois	4	3
		um	2	3
Pontuação máxima			100	

Considerando que por meio do documento 0840876 o Setor de Patrocínio e Promoção - SEPAT realizou a análise técnica dos autos, restando consignada a "aderência do tema à missão do Sistema", a pontuação atingida: 78 (setenta e oito), bem como a cota sugerida de até R\$ 20.000,00 (vinte mil reais);

Considerando que por meio do Despacho SEPAT 0840870, de 26 de outubro de 2023, o Setor de Patrocínio e Promoção - SEPAT e a Gerência de Comunicação - GCO instruíram os autos nos seguintes termos:

Considerando Plano de Trabalho (SEI nº 0801923) apresentado pela **ASHRAE BRAZIL CHAPTER**, o(a) qual solicita a participação do Confea no evento: **Locação de Estande - IV Fórum Sustentabilidade ASHRAE Brasil Chapter**, mediante a **Locação de Estande**, a ser realizado no dia 21 de novembro de 2023, em São Paulo - SP;

Considerando que a Análise Técnica (SEI nº 0840876), relativa ao Plano de Trabalho da ASHRAE BRAZIL CHAPTER, adotou como referência o Regulamento para participação do Confea em eventos de interesse nas áreas da Engenharia, da Agronomia e das Geociências, por meio da locação de estandes, aprovado por meio da Decisão Plenária nº 1502, 04 de setembro de 2019;

Considerando o Parecer SUCON nº 14/2019 (0156896), complementado pelo Despacho SUCON (0172914), que concluem, do ponto de vista estritamente jurídico, pela possibilidade de aprovação do regulamento para participação do Confea em eventos de interesse nas áreas da Engenharia, da Agronomia e das Geociências por meio da locação de estandes, aprovado pela Decisão nº PL-1502/2019;

Considerando que o pedido da participação do Confea no evento deve ser protocolizado no Confea no prazo mínimo de 90 dias antes da data de início do evento e estar instruído com os documentos necessários à sua análise;

Considerando que o pleito da **ASHRAE BRAZIL CHAPTER** foi protocolado neste Conselho Federal no 16/08/2023 (SEI nº 0801920), portanto há **97 dias antes da realização do evento**;

Considerando as diligências realizadas pelo Sepat, por meio de documentos/e-mails acostados ao presente processo (Doc. SEI nº 0803013) referente aos documentos complementares e obrigatórios;

Considerando que o Plano de Trabalho apresenta contrapartidas de comunicação, possibilitando ampliar a visibilidade da marca Confea no evento;

Considerando que a pontuação alcançada determina o valor máximo a ser disponibilizado para a locação do estande, conforme tabela de valores aprovada pela Decisão Plenária nº 1502/2019.

A verificação dos quesitos preliminares identificou que o pedido foi protocolizado no Confea com antecedência mínima de 90 dias da data do evento, encontrando-se instruído com os documentos abaixo relacionados:

1. Plano de Trabalho, cujo evento apresenta tema aderente à missão do Sistema Confea/Crea (SEI nº 0801923);
2. Declaração e/ou Declarações de exclusividade de comercialização do espaço no evento (SEI nº 0801929);
3. Materiais de divulgação ou de comercialização do espaço no evento (SEI nº 0801931);
4. Documentos comprobatórios da regularidade jurídica, fiscal e trabalhista da Ashrae Brasil Chapter como exclusiva/comercializadora (SEI nº 0801935);

Assim, após verificação do atendimento dos quesitos preliminares de caráter eliminatório, o plano de trabalho do(a) ASHRAE BRAZIL CHAPTER foi submetido à análise técnica acerca da visibilidade da marca Confea, tendo alcançado **78 pontos (SEI nº 0840876)**.

A pontuação alcançada identifica o valor máximo a ser disponibilizado para a locação do estande:

() de 23 a 40 pontos, até R\$ 10.000,00

() de 41 a 60 pontos, até R\$ 15.000,00

(X) de 61 a 80 pontos, até R\$ 20.000,00

() de 81 a 100 pontos, até R\$ 30.000,00

Considerando que o plano de trabalho da Ashrae Brasil Chapter está em consonância com os temas abordados por este Federal;

Considerando os objetivos do evento, a saber: 1 - Conscientização e Educação sobre Sustentabilidade na Construção Civil: O primeiro objetivo é promover a conscientização e a educação sobre a importância da sustentabilidade na construção civil brasileira. Por meio de palestras e painéis temáticos, o evento visa disseminar informações atualizadas sobre as mudanças climáticas e o impacto das edificações no meio ambiente. Além disso, procura fornecer conhecimentos técnicos sobre práticas sustentáveis, tecnologias e soluções inovadoras disponíveis para melhorar o desempenho ambiental das edificações;

2 - Discussão de Desafios Técnicos e Normativos para Implantação de Sistemas Sustentáveis: Um segundo objetivo é abordar os desafios técnicos e normativos que impedem ou dificultam a implantação de sistemas sustentáveis nas edificações brasileiras. O evento busca identificar as barreiras e obstáculos enfrentados por profissionais da construção civil na adoção de práticas sustentáveis e, a partir disso, fomentar discussões e trocas de experiências para buscar soluções viáveis que incentivem a implementação dessas tecnologias e estratégias;

3 - Incentivo à Adoção de Práticas Sustentáveis na Construção Civil: O terceiro objetivo é promover o incentivo à adoção de práticas sustentáveis na construção civil, tanto por profissionais do setor como por órgãos reguladores e governamentais. O evento procura demonstrar os benefícios econômicos, sociais e ambientais da construção verde e sustentável, destacando casos de sucesso e modelos de negócios bem-sucedidos. Ao mostrar que a sustentabilidade pode ser economicamente viável e ambientalmente benéfica, o fórum busca inspirar e motivar os participantes a integrarem essas práticas em seus projetos e empreendimentos; e

4 - Propiciar ao Sistema CONFEA-CREA e Mútua acesso às inovações em estado da arte facilitando sua compreensão das mesmas e facilitando a fiscalização do exercício profissional.

Considerando a descrição do evento, a saber: O projeto consiste na realização de um seminário sob a temática de apresentação e debate de soluções de sustentabilidade e descarbonização em edificações, apresentando seu cenário econômico, mercadológico de desafios técnicos necessários à implantação desses sistemas no Brasil, tanto no aspecto técnico quanto no aspecto normativo, sendo composto por: palestras e painéis temáticos.

Evento da série, proposta pela ASHRAE Brasil Chapter, o 4º Fórum Sustentabilidade que tem por objetivo o debate técnico de engenharia e a educação da sociedade, com foco na disseminação de conteúdo técnico ou correlato. O projeto consiste na realização de um seminário sob a temática de apresentação e debate de soluções de sustentabilidade e descarbonização em edificações, apresentando seu cenário econômico, mercadológico de desafios técnicos necessários à implantação desses sistemas no Brasil, tanto no aspecto técnico quanto no aspecto normativo, sendo composto por: palestras e painéis temáticos.

Evento da série, proposta pela ASHRAE Brasil Chapter, o 4º Fórum Sustentabilidade que tem por objetivo o debate técnico de engenharia e a educação da sociedade, com foco na disseminação de conteúdo técnico ou correlato. De acordo com dados recentes, o setor da construção civil tem sido um importante motor da economia brasileira, contribuindo significativamente para o PIB do país e gerando empregos. Contudo, essa atividade também tem uma grande parcela de responsabilidade nos impactos ambientais negativos, representando um desafio que precisa ser enfrentado com urgência.

Com a crescente conscientização sobre a importância da sustentabilidade e os riscos associados às mudanças climáticas, há uma demanda crescente por construções mais eficientes, que reduzam o consumo de energia, água e materiais e minimizem as emissões de carbono.

A implantação de projetos e iniciativas sustentáveis nas edificações não se limita apenas ao uso de materiais eco-friendly, mas também engloba um conjunto abrangente de práticas que visam otimizar a eficiência energética, melhorar a qualidade do ar interno, reduzir a pegada de carbono e preservar os ecossistemas locais.

Nesse contexto, tecnologias como energia solar fotovoltaica, sistemas de reutilização de água, isolamento térmico avançado e design bioclimático são fundamentais para tornar as edificações mais verdes e energeticamente eficientes.

A adoção de edificações sustentáveis traz uma série de benefícios significativos para a sociedade e o meio ambiente. Além de reduzir o consumo de recursos naturais finitos e diminuir a poluição, essas práticas também proporcionam ambientes internos mais saudáveis e confortáveis para os ocupantes.

Adicionalmente, a transformação da construção civil em direção à sustentabilidade cria um mercado promissor para novas tecnologias e soluções inovadoras, gerando oportunidades de emprego e impulsionando o desenvolvimento econômico do país.

O 4o Fórum Sustentabilidade, promovido pela ASHRAE Brasil Chapter, é uma iniciativa oportuna e necessária para debater soluções eficazes de sustentabilidade e descarbonização em edificações no contexto brasileiro. Ao discutir os tópicos de Mudanças Climáticas e o Desempenho de Edificações, Descarbonização e Edifícios Sustentáveis, este evento pretende fomentar a educação da sociedade e proporcionar um espaço para a troca de conhecimentos técnicos e experiências. A adoção de edificações verdes e sustentáveis é essencial para enfrentar os desafios ambientais e econômicos do Brasil. Ao promover a aplicação de práticas sustentáveis na construção civil, podemos impulsionar a economia do país, proteger o meio ambiente e garantir um futuro mais promissor para todos. Objetivo (o que se espera alcançar com a realização do evento

Dessa forma, esta Gerência de Comunicação do Confea se manifesta **favorável à** participação do Confea no evento: **Locação de Estande - IV Fórum Sustentabilidade ASHRAE Brasil Chapter**, que acontecerá no dia 21 de novembro de 2023, que visa oferecer oportunidade de abrangência e visibilidade da marca Confea, tornando uma oportunidade de divulgação dos programas e políticas de atuação do Sistema Confea/Crea.

Registramos que o plano de trabalho pleiteia cota no valor de R\$ 40.000,00 (quarenta mil reais). Após análise técnica do seu plano de trabalho, devido à pontuação alcançada, **a cota sugerida é de R\$ 20.000,00 (vinte mil reais).**

Diante do exposto, sugerimos encaminhar o presente processo à **Gerência de Orçamento e Contabilidade - GOC**, para emissão de nota de pré-empenho no valor de R\$ 20.000,00 (vinte mil reais), **em nome da ASHRAE Brasil Chapter, CNPJ sob nº 35.728.056/0001-41, como empresa exclusiva/comercializadora** do evento: **Locação de Estande - IV Fórum Sustentabilidade ASHRAE Brasil Chapter** que acontecerá no dia 21 de novembro de 2023, em São Paulo - SP, cuja disponibilidade orçamentária encontra-se prevista no Centro de Custos **3.1.03- – Atividades de Patrocínios e Promoção - PAT.**

Devido aos questionamentos da procuradoria jurídica do Confea, constantes no parecer Sucon 81 (Doc. SEI 0758440), não houve tempo hábil para tramitação do processo em epígrafe. Fato que impede este Sepat de dar prosseguimento ao processo.

Procuradora Jurídica, após o parecer favorável encaminhar o processo ao Conselho Diretor.

Lembramos que o pleito deverá ser apreciado pelo Conselho Diretor em reunião prevista para o dia dd/mm/ano.

Desta forma, solicitamos que a Procuradoria Jurídica, após emissão do parecer, encaminhe os autos ao Conselho Diretor.

Certidões da empresa exclusiva/comercializadora – ASHRAE Brasil Chapter, CNPJ sob nº 35.728.056/0001-41.	Validade até a data da análise
Certificado de Regularidade junto ao FGTS	12/09/2023 (Doc. SEI nº 0801938 folha 6/9)
Certidão Negativa Relativa a Débitos Trabalhistas (CNDT)	12/02/2024 (Doc. SEI nº 0801938 folha 5/9)
Certidão Conjunta Negativa de Débitos relativos a Tributos Federais e Dívida Ativa da União	19/08/2023 (Doc. SEI nº 0801938 folha 8/9)
Certidão Negativa de Débitos junto às Fazendas Estadual e Municipal ou Distrital, caso seja contribuinte	16/02/2024 (Doc. SEI nº 0801938 folha 7/9)
Comprovante de Situação Cadastral junto ao Ministério da Fazenda/Secretaria da Receita Federal do Brasil	Regular

Considerando que por meio do Despacho SEG 0843984, de 26 de outubro de 2023, a Superintendência de Estratégia e Gestão encaminhou os autos à Gerência de Orçamento e Contabilidade - GOC, nos seguintes termos:

Considerando o Despacho SEPAT (SEI 0840879), solicito a verificação da disponibilidade orçamentária e emissão de pré-empenho para atendimento do pleito de locação de estande, conforme os dados abaixo:

Razão Social: ASHRAE Brasil Chapter

CNPJ: 35.728.056/0001-41

Valor: R\$ 20.000,00 (vinte mil reais)

Centro de Custos: 3.1.03 - PAT Atividades de Patrocínios e Promoção.

Após a execução da solicitação, favor encaminhar o processo para a SEG.

Considerando que por meio da Nota de Pré-Empenho 327/2023 (0844046), de 26 de outubro de 2023, houve o *Bloqueio orçamentário solicitado pelo Despacho SEG (Sei 0838391) - Locação de Estandes: SBMET / Evento: IV Fórum Sustentabilidade ASHRAE Brasil Chapter*;

Considerando que por meio do Despacho GOC 0844047, de 26 de outubro de 2023, a Gerência de Orçamento e Contabilidade - GOC restituiu os autos à Superintendência de Estratégia e Gestão - SEG nos seguintes termos:

Considerando as informações que constam no Despacho SEG (Sei 0843984).

Informa-se a emissão da Nota de Pré-empenho nº 327/2023, no valor solicitado, com validade até 31/12/2023 (Sei 0844046).

Ressalta-se, neste caso, que a atribuição da GOC se restringe apenas ao bloqueio da verba orçamentária, sendo as análises de mérito, oportunidade e conveniência exclusivos da Administração.

Considerando que por meio do Despacho SEG 0844091, de 26 de outubro de 2023, a Superintendência de Estratégia e Gestão - SEG encaminhou os autos à Gerência de Contratações - GEC, nos seguintes termos:

Considerando o despacho Sepat (SEI 0843949) e demais documentos, encaminho o processo para a sua continuidade.

Considerando que, na sequência, foram juntados aos autos os seguintes documentos:

- Certidão CND municipal pendente (0844557)
- E-mail GEC 0844566
- E-mail GEC 0846344
- E-mail SEPAT 0846684
- E-mail SEPAT 0847530
- E-mail GEC 0851182
- Comunicado altera data do evento para 15/12/2023 (0852497)
- Certidão Municipal (0852498)
- Despacho SEPAT 0852504
- Despacho SEPAT 0852525
- Despacho SEG 0852865
- Certidão Regularidade Fiscal e TCU (0852908)
- Minuta - Termo de Inexigibilidade de Licitação GEC 0852909
- Minuta - Contrato GEC 0852927
- Informação 302 (0852942)

Considerando que por meio do Despacho GEC 0852956, de 08 de novembro de 2023, a Gerência de Contratações - GEC encaminhou os autos à Procuradoria Jurídica - PROJ, nos seguintes termos:

Ciente da verificação documental constante na Informação GEC nº 302/2023 (SEI nº 0852942), conforme atribuições estabelecidas na Portaria nº 266/2022, encaminho as **Minutas de Termo de Inexigibilidade e Contrato** (SEI nº 0852909 e 0852927) para análise e manifestação da Subprocuradoria Consultiva - Sucon, nos termos do inciso VI do art. 38 da Lei n.º 8.666, de 1993.

Considerando que por meio do Parecer 217 (0860921), de 21 de novembro de 2023, a Subprocuradoria Judicial manifestou-se nos seguintes termos:

I – RELATÓRIO

1. Trata-se de processo administrativo encaminhado a esta Procuradoria Jurídica por força do art. 38, VI e parágrafo único, da [Lei nº 8.666, de 1993](#), para que se proceda à análise da contratação direta, por meio de inexigibilidade de licitação, da **ASHRAE Brasil Chapter (American Society of Heating, Refrigerating and Air-Conditioning Engineers)**, visando a participação do Confea no **IV Fórum Sustentabilidade ASHRAE Brasil Chapter**, organizado pela pretensa contratada, a ser realizado no dia **15 de dezembro de 2023**, em **São Paulo - SP**, por meio da **locação de estande no valor de 20 mil reais**, conforme especificações constantes no Plano de Trabalho e demais documentos acostados aos autos.

2. O processo administrativo foi instruído, entre outros elementos, com os seguintes documentos:

- Plano de Trabalho (0801923);
- Declaração de exclusividade (fl. 3, 0801935);
- *Checklist* de verificação documental e análise técnica (0840876);

- Manifestação favorável à cota de patrocínio do Setor de Patrocínio e Promoção (0840879); e
- Nota de Pré-Empenho (0844046).

3. A Gerência de Contratações, por fim, elaborou as minutas de Termo de Inexigibilidade de Licitação e de Contrato, bem como procedeu à análise técnica da contratação em tela, conforme Informação GEC nº 302/2023 (0852942), na qual acostou um *checklist* de verificação documental, pelo qual se pressupõe que foi verificada toda a documentação de habilitação jurídica e de regularidade fiscal, social e trabalhista.

4. É o que importa relatar.

II – ANÁLISE JURÍDICA

5. Inicialmente, cumpre-nos salientar que a presente manifestação jurídica toma por base, exclusivamente, os elementos que constam, até a presente data, nos autos do processo em epígrafe, limitando-se à análise dos aspectos legais envolvidos no procedimento trazido a exame, não cabendo a esta unidade jurídica adentrar nos aspectos técnicos e econômicos, nem no juízo de oportunidade e conveniência da contratação pretendida.

6. Em 1º de abril de 2021, foi publicada a nova lei de licitações ([Lei nº 14.133, de 2021](#)), que estabelece o moderno marco regulatório para as licitações e contratos administrativos. Entretanto, por força das disposições do seu artigo 193, alterado pela [Lei Complementar nº 198, de 2023](#), as [Lei nº 8.666, de 1993](#) e [Lei nº 10.520, de 2002](#) permanecerão em vigor até 30 de dezembro de 2023.

7. Dessa forma, tendo em vista o conteúdo dos autos, **a presente manifestação se pautará pelos requisitos previstos na [Lei nº 8.666, de 1993](#) e no "Regulamento para participação do Confea em eventos de interesse nas áreas da Engenharia, da Agronomia e das Geociências por meio da locação de estandes"**, proposto pelo Conselho Diretor, por meio da Decisão CD-nº 179/2019 (0239439) e aprovado pelo Plenário do Confea, por meio da Decisão Plenária PL-1502/2019 (0242829), consoante se verifica dos autos do Processo 06759/2018.

Da Motivação da Contratação

8. O objetivo almejado em processos licitatórios é a contratação de bens e serviços, de forma a assegurar a melhor proposta para a Administração e o atendimento dos princípios básicos elencados no art. 3º, da [Lei nº 8.666, de 1993](#), o que se materializa com o escorreito cumprimento do procedimento legal, segundo a modalidade licitatória.

9. A motivação da contratação é requisito essencial do processo administrativo, conforme disposto na [Lei nº 9.784, de 1999](#): "Nos processos administrativos serão observados, entre outros, os critérios de (...) indicação dos pressupostos de fato e de direito que determinarem a decisão" (art. 2º, parágrafo único, VII).

10. Logo, considerando que a melhor forma de atender ao interesse público específico, que enseja a contratação, está no âmbito da discricionariedade, deve a Administração explicitar os critérios de conveniência e oportunidade que engendraram a abertura do certame, permitindo-se, com isso, a "sindicabilidade da congruência entre sua justificativa e a realidade fática na qual se inspirou a vontade administrativa"^[1].

11. Nesse contexto, ao promover a análise técnica de mérito acerca do pedido de participação do Confea no evento, **o Setor de Patrocínio e Promoção considerou que o evento oferece "oportunidade de abrangência e visibilidade da marca Confea, tornando uma oportunidade de divulgação dos programas e políticas de atuação do Sistema Confea/Crea"**, consoante Despacho SEPAT 0840879.

12. Não cabe à Procuradoria Jurídica perscrutar as razões técnicas que levaram os responsáveis a se manifestar favoravelmente ao pedido, no caso. Logo, diante da existência formal da devida análise, pode-se afirmar que os autos se encontram devidamente instruídos nesse aspecto, ressaltando-se que a idoneidade das informações é de estrita responsabilidade dos seus subscritores.

13. **De toda forma, as razões de justificativa apresentadas pela unidade técnica responsável deverão de ser apreciadas, no mérito, pelo Conselho Diretor, a quem cabe aprovar a participação do Confea em eventos de interesse nas áreas da Engenharia, da Agronomia e das Geociências por meio da locação de estandes, e pelo Plenário do Confea, a quem compete homologar a Decisão do Conselho Diretor.**

14. Deve-se alertar, contudo, que a Procuradoria Jurídica não detém os conhecimentos técnicos especializados para assegurar a necessidade de tal contratação, como ação de comunicação, o que somente pode ser feito pelas áreas técnicas responsáveis (SEPAT e GCO) e pelas instâncias decisórias (CD e Plenário).

15. **Nessa ordem de idéias, a Procuradoria Jurídica instou as unidades técnicas envolvidas (SEPAT, GCO e SEG) bem como as instâncias deliberativas e decisórias (CD e Plenário) a se acautelarem de estudos prévios que justifiquem a necessidade da ação de comunicação, mediante demonstração clara e inequívoca da pertinência da ação (no caso, participação em eventos) com as atribuições do Confea previstas no art. 27, da [Lei nº 5.194, de 1966](#), a definição clara dos objetivos a serem alcançados e de métricas para avaliação dos resultados, sem perder de vista a razoabilidade do gasto de recursos públicos com este tipo de contratação.**

16. Assim, nos autos do Processo 06759/2018 foi acostada a Informação SEPAT nº 41/2023 (0837280), pela qual as áreas técnicas envolvidas atestaram "que as fases de regulamentação, planejamento e avaliação de resultados das ações de comunicação de patrocínio e de participação em eventos por meio de locação de estandes atendem aos princípios administrativos da eficiência, do interesse público e da economicidade", razões de justificativas essas que foram acolhidas, na íntegra, *per relationem*, pelo Conselho Diretor e pelo Plenário do Confea, conforme se verifica da Decisão CD nº 230/2023 (0842577) e da Decisão Plenária nº 1753/2023 (0843282), respectivamente.

Da Inexigibilidade de Licitação

17. Na sistemática adotada pela [Lei nº 8.666, de 1993](#), há situações em que é utilizada a expressão "licitação dispensada" (art. 17, I e II); em outras, aparece a expressão "licitação dispensável" (art. 24); e, finalmente, "licitação inexigível" (art. 25). Essas seriam as possibilidades mencionadas em lei, e de caráter excepcional, em que será possível a contratação direta, isto é, a contratação sem licitação.

18. Nos casos em que a Administração Pública constata a inviabilidade de competição, é possível a contratação por inexigibilidade de licitação, com base no art. 25, da [Lei nº 8.666, de 1993](#):

Art. 25. É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:

I - para aquisição de materiais, equipamentos, ou gêneros que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivo, vedada a preferência de marca, devendo a comprovação de exclusividade ser feita através de atestado fornecido pelo órgão de registro do comércio do local em que se realizaria a licitação ou a obra ou o serviço, pelo Sindicato, Federação ou Confederação Patronal, ou, ainda, pelas entidades equivalentes;

II - para a contratação de serviços técnicos enumerados no art. 13 desta Lei, de natureza singular, com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação;

III - para contratação de profissional de qualquer setor artístico, diretamente ou através de empresário exclusivo, desde que consagrado pela crítica especializada ou pela opinião pública.

19. Ressalte-se que a contratação direta por inexigibilidade de licitação decorre sempre da inviabilidade de competição, consoante disposto no *caput* do art. 25, supracitado. A [Lei nº 8.666, de 1993](#) ainda prescreve a instrução mínima que deve conter os autos:

Art. 26. (...)

Parágrafo único. O processo de dispensa, de inexigibilidade ou de retardamento, previsto neste artigo, será instruído, no que couber, com os seguintes elementos:

I - caracterização da situação emergencial, calamitosa ou de grave e iminente risco à segurança pública que justifique a dispensa, quando for o caso;

II - razão da escolha do fornecedor ou executante;

III - justificativa do preço.

IV - documento de aprovação dos projetos de pesquisa aos quais os bens serão alocados.

20. O Tribunal de Contas da União tem posicionamento consolidado sobre o tema, consubstanciado na edição da [Súmula TCU 255](#): "Nas contratações em que o objeto só possa ser fornecido por produtor, empresa ou representante comercial exclusivo, é dever do agente público responsável pela contratação a adoção das providências necessárias para confirmar a veracidade da documentação comprobatória da condição de exclusividade".

21. Quanto à comprovação de exclusividade, trata-se de contratação que, segundo os documentos constantes dos autos, somente pode ser realizada junto à interessada, por se tratar da única pessoa jurídica responsável pela organização da montagem de estandes no referido evento, conforme declaração de exclusividade (fl. 3, 0801935).

Da Justificativa de Preço

22. Com relação à justificativa de preços, é oportuno registrar que, por meio da Decisão Plenária nº PL-1553/2019 (0253018), o Plenário do Confea decidiu "manter os valores para locação de estande por faixa de pontuação, a serem aplicados aos contratos de locação de estande no exercício 2019: Pontuação - Valor máximo - De 81 a 100 Até R\$ 30.000,00; De 61 a 80 Até R\$ 20.000,00; De 41 a 60 Até R\$ 15.000,00; De 23 a 40 Até R\$ 10.000,00".

23. No caso, a pontuação foi atribuída pelos responsáveis do Setor de Patrocínio e Promoção (SEPAT) e da Gerência de Comunicação (GCO), mediante o *checklist* de verificação documental e análise técnica (0840876), pois somente tais unidades poderiam afirmar que o valor da contratação é condizente com o objeto pretendido.

24. A Gerência de Contratações, por sua vez, não se manifestou sobre o assunto, apesar de constar, entre suas atribuições, validar os aspectos formais e de conformidade dos preços dos processos que lhe são submetidos, conforme disposto nos artigos 75 e 76, da Portaria nº 266/2022 (0621792).

25. De toda forma, o valor a ser pago pelo Confea haverá de ser, também, aprovado tanto pelo Conselho Diretor como pelo Plenário do Confea, conforme já registrado. **Assim, considerando que, formalmente, não se verifica qualquer irregularidade ou sobrepreço, e tendo em vista que não é atribuição da Procuradoria Jurídica atestar o valor da contratação, não se registra óbice, do ponto de vista jurídico, nesse aspecto.** Ressalte-se, entretanto, que a idoneidade das informações é de estrita responsabilidade dos seus subscritores.

Dos Demais Aspectos Jurídico-Formais

26. A Nota de Pré-empenho anexada aos autos que se mostra suficiente para a cobertura da despesa e se constitui em comprovação de disponibilidade orçamentária.

27. No tocante à habilitação jurídica e à regularidade fiscal e trabalhista da pretensa contratada, verifica-se que foram acostados os documentos pertinentes, como já relatado, sem registro de pendências.

28. A minuta do contrato preenche todos os requisitos elencados no art. 55, da [Lei nº 8.666, de 1993](#).

29. A autorização da autoridade superior, no caso, será dada, no momento oportuno, pelo Conselho Diretor, a quem cabe aprovar a participação do Confea em eventos desse tipo, e pelo Plenário do Confea, a quem compete homologar a Decisão do Conselho Diretor, consoante prevê o "Regulamento para participação do Confea em eventos de interesse nas áreas da Engenharia, da Agronomia e das Geociências por meio da locação de estandes".

30. No que concerne às obrigações contratuais, em especial quanto às contrapartidas exigidas, pressupõe-se que o Setor de Patrocínio e Promoção (SEPAT), a Gerência de Comunicação (GCO) e a Gerência de Contratações (GEC) tenham avaliado as condições e previsto no instrumento tudo o quanto necessário ao bom andamento da execução do objeto, motivo pelo qual a Procuradoria Jurídica não se imiscuirá nesse aspecto.

31. Por fim, ressalte-se que as questões de ordem técnica, e também relativas a preços, especificações e outros elementos não contidos expressamente na legislação não competem à Procuradoria Jurídica, sendo essas informações e manifestações de responsabilidade dos respectivos emitentes.

Da Avaliação dos Resultados

32. No [Plano de Comunicação do Confea 2021/2023](#) consta, entre os Produtos e Serviços de Comunicação, o seguinte:

3.4.4 - Estandes e outros apoios Ação de comunicação que busca agregar valor à marca Confea, consolidar posicionamento, gerar identificação e reconhecimento, estreitar relacionamento com públicos de interesse, divulgar serviços, programas e políticas de atuação, por meio da participação do Conselho Federal, mediante locação de estande, em evento de órgão público ou entidade privada sem fins lucrativos, enquanto apoiador de

projetos de iniciativa de terceiros. <https://www.confex.org.br/comunicacao/divulgacao-da-marca/apoio>

33. Vale dizer, como Autarquia Federal responsável pela gestão de recursos públicos, o Confea tem o dever de analisar os resultados efetivos dessa ação de comunicação, mediante métricas objetivas sobre os efeitos esperados com o realmente obtido, sob o prisma das finalidades previamente consignadas para a realização da ação de comunicação. É o que consta, inclusive, no capítulo sobre os resultados do [Plano de Comunicação do Confea 2021/2023](#) tem-se:

Resultados e Impacto

Indicadores quantitativos e qualitativos que buscam sinalizar os resultados e o impacto dos produtos e serviços prestados pela GCO junto a seus públicos. Por meio de ferramentas de monitoramento será possível avaliar o desempenho do Confea nas mídias e redes sociais, nas ações de patrocínio e demais produtos e serviços de comunicação.

34. **Nesse sentido, cumpre recomendar ao Setor de Patrocínio e Promoção (SEPAT) e à Gerência de Comunicação (GCO) que adotem as providências concretas no sentido de avaliar os resultados obtidos com a presente ação de comunicação após o término do contrato, objetivando o devido monitoramento institucional para verificar a efetiva participação de públicos de interesse e a quantidade de contatos, ações de relacionamento ou atendimentos prestados em ações de comunicação desse tipo.**

III – CONCLUSÃO

35. Desta feita, compulsando os autos, verifica-se que o processo foi instruído com elementos suficientes para o atendimento dos requisitos indispensáveis ao prosseguimento do feito. No que tange aos requisitos legais a serem observados nesse tipo de contratação e aplicáveis ao objeto sob análise, e verificando que os autos encontram-se devidamente instruídos, entende-se que foram observados os ditames da [Lei nº 8.666, de 1993](#), no que lhe coube.

36. Ante o exposto, considerando os elementos que constam nos autos até o momento, ressalvando-se os aspectos de conveniência e oportunidade não sujeitos ao crivo da presente análise, e tendo em vista a **Informação SEPAT nº 41/2023 (0837280)**, a **Decisão CD nº 230/2023 (0842577)** e a **Decisão Plenária nº 1753/2023 (0843282)**, conclui-se, do ponto de vista estritamente jurídico, em sede de controle prévio de juridicidade, pela POSSIBILIDADE do regular prosseguimento do feito, com o objetivo de proceder à contratação direta, por meio de inexigibilidade de licitação, com fulcro no artigo 25, da [Lei nº 8.666, de 1993](#), da **ASHRAE Brasil Chapter (American Society of Heating, Refrigerating and Air-Conditioning Engineers)**, visando a participação do Confea no **IV Fórum Sustentabilidade ASHRAE Brasil Chapter**, organizado pela pretensa contratada, a ser realizado no dia **15 de dezembro de 2023**, em **São Paulo - SP**, por meio da **locação de estande no valor de 20 mil reais**, conforme especificações constantes no Plano de Trabalho e demais documentos acostados aos autos, desde que haja a devida aprovação por parte do Conselho Diretor e posterior homologação pelo Plenário do Confea.

[1] CARVALHO FILHO, José dos Santos. *Manual de Direito Administrativo*. 33. ed. – São Paulo: Atlas, 2019, p. 118.

[2] As situações elencadas nos três incisos do art. 25, citado, são meramente exemplificativas, portanto, não taxativas. Admite-se, desta forma, situações outras em que o atendimento das necessidades da Administração implique a inviabilidade de competição ou até mesmo a ausência de interesse da Administração em restringir o número de contratados, como é o caso do credenciamento.

Considerando que os arts. 9º, 10 e 11 do "Regulamento para participação do Confea em eventos de interesse nas áreas da Engenharia, da Agronomia e das Geociências por meio da locação de estandes" dispõem nos seguintes termos:

Art. 9º Concluída a análise técnica, será indicada a pontuação alcançada que determinará o valor máximo a ser disponibilizado para a locação do estande, conforme tabela de valores aprovada.

Art. 10. Após a análise técnica, o processo será apreciado pelo Conselho Diretor que se manifestará sobre o pedido de participação.

Parágrafo único. Excepcionalmente, o Conselho Diretor poderá aprovar pedido de participação cujo valor do estande seja superior ao valor máximo aprovado.

Art. 11. A decisão do Conselho Diretor será encaminhada ao Plenário para homologação.

§ 1º A decisão que aprovar o pedido deverá indicar o valor a ser disponibilizado para contratação, o centro de custo correspondente e a contrapartida oferecida, quando houver.

§ 2º A aprovação do pedido observará a disponibilidade dos recursos orçamentários no exercício.

DECIDIU, por unanimidade:

1) Acolher, na íntegra, as razões de justificativa constantes da Informação SEPAT nº 41/2023 (0836815);

2) Aprovar a participação do Confea no evento: IV Fórum Sustentabilidade ASHRAE Brasil Chapter, a ser realizado no dia 15 de dezembro de 2023, em São Paulo - SP, por meio da locação de estande no valor de R\$ 20.000,00 (vinte mil reais), disponíveis no Centro de Custos "3.1.03 - PAT Atividades de Patrocínio e Promoção" e com as contrapartidas consignadas no Plano de Trabalho (0801923); e

3) Submeter a presente Decisão ao Plenário do Confea, para homologação, nos termos do art. 11 do "Regulamento para participação do Confea em eventos de interesse nas áreas da Engenharia, da Agronomia e das Geociências por meio da locação de estandes", aprovado por meio da Decisão Plenária nº PL-1502/2019,

Presidiu a sessão o Eng. Civ. **Joel Krüger**. Presentes o Vice-Presidente, Eng. Eletric. **Evânio Ramos Nicoleit** e os Diretores Eng. Agr. **Cândido Carnáuba Mota**, Eng. Eletric. **Genilson Pavão Almeida**, Eng. Eletric. **Jorge Luiz Bitencourt da Rocha**, Geol. **Mário Cavalcanti de Albuquerque** e o Eng. Civ. **Neemias Machado Barbosa**.

Cientifique-se e cumpra-se.



Documento assinado eletronicamente por **Joel Krüger, Presidente**, em 23/11/2023, às 20:58, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 4º, § 3º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://sei.confea.org.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **0862627** e o código CRC **17F7E976**.